

香港電力市場真正需要

何鍾泰 大舜政策研究中心主席、前立法會議員、原港區全國人大代表

電力需求會隨城市的發展而增加，香港的高樓大廈密度是紐約的3倍，也大大超越其他城市，例如倫敦、巴黎等，排名世界第一位。香港700多萬人口當中，超過半數居於15樓以上，每天不停運作的升降機多達6萬部，加上各種公共交通工具，如每天500萬市民乘搭的港鐵、電車、輕鐵等。電力可說一天都不能缺。

除了關注電力供應量能否滿足社會需求之外，也須考慮政府提出的四大能源政策標準——即安全、可靠性、環保表現、合理價格。環境局亦正就《電力市場未來發展》作公眾諮詢，收集市民意見。

【安全、可靠性】

論可靠性，多年來香港的電力供應服務接近99.9999%，是位於全球最高而值得港人驕傲的水平。世界經濟論壇發表的「2013至2014年度世界競爭力年報」中，香港的供電質素在為數150個經濟體系中位踞榜首。剛由權威的瑞士洛桑管理學院(IMD)發布的「全球競爭力年報2015」中，香港在全球競爭力排名榜中位列第二，僅次於美國；新加坡第三、瑞士第四，中國則上升至第22位。這個排名榜主要以經濟表現、政府效率、商界效率和基礎建設四個範疇評分計算。

雖然香港的GDP升幅放緩，但生產力卻大幅提高，市場效率不斷上升。穩定而可靠的電力供應服務，令外國投資者保持高度信心，加上高水平的基礎建設和公共交通系統，對發展經濟和民生運作具有莫大幫助。

其他研究顯示，香港用戶的「平均意外停電時間」約為1至2分鐘，同樣數據在倫敦、紐約、悉尼，分別為超過32分鐘、19分鐘和16分鐘；中國南方電網的供電地區，包括澳門更錄得138分鐘，相差數十倍。我們需要一個穩定可靠的供電系統，才可持續高效率的運作，當中包括醫療系統和救急行動等涉及人命安危的活動，要保持香港作為國際金融和貿易中心，必須具備國際上大家都有百分之百信心的供電系統。

【環保】

至於環保表現和安全方面，雖然香港的電力供應量不斷上升，但現時的政策規管污染物排放收效，加上各種脫硫除氮的裝置，環境污染的程度持續下降。現時兩家電力公司均致力發展環保能源，例如在可再生能源發展方面，現時已有200個由電力用戶安裝的小規模可再生能源設施成功接駁電網，其他項目包括在離島開發風力及太陽能發電設施，但礙於氣候條件，提升效能有一定困難。再者，可再生能源和天然氣技術昂貴，電價無可避免會上升。

至於核能發電，目前佔本港整體的電力供應量為23%。大家可能因日本福島核事故而對核電產生抗拒，但福島事故主要涉及地理條件因素，雖然當地發生國際核事故分級表的第九級特大地震，但核電站並無嚴重結

構性損壞，事故在於外來電源遭海嘯破壞，引致冷卻系統全部失效，才造成爆炸和輻射洩漏。現時安全設施比以前更先進，防範機制更嚴密，有些國家現已重啟核電計劃，而且核電是受到國際監察的。

【電價】

電價方面，兩電的價格較其他地區，如紐約、倫敦、悉尼、新加坡的為低。在諮詢文件有關市場模式的改善方面，有意見指開放電力市場，有助降低電費和爭取最有效的能源供應。必須重申一點的是，自由市場雖則有助提高市場競爭性，但事實上未能令價格下降，有時服務質素更是差強人意。以外國為例，英美部分地區的電力供應是以自由開放市場的形式運作，但在可靠性和價格上均比不上香港。

英國開放市場後，由於設備投資不足，估計2015/2016年備用電量有可能下降至只得2%的危險水平。新加坡的電力供應可靠性和環保表現與香港差不多，但根據諮詢文件顯示，電費比香港高逾五成。至於悉尼，74%是用燃煤發電，環保表現欠佳，且電費是香港的2倍。雖然美國接近三分之一或15個州份的電力市場是開放的，但紐約的電費是香港的2.3倍。現時香港的電力監管制度是合適的，所有因素和條件可在合理程度下調節，亦不會出於商業因素而損害經濟和社會效益。

此外，新公司加入市場便須興建新發電機組和相關基礎設施，牽涉龐大投資。香港現時連興建房屋所需的土地都不足，哪還有土地建電廠及有關基礎設施？加上如果投資者為追求盈利，使用低成本、高污染的燃料發電，對環境將構成禍害；又或為了滿足公司的財政表現，以致疏於改善或提升設備和基建的水平，最終可能令供電的可靠性下降，這絕非大家樂意見到的。

由此可見，不論從安全、可靠、環保表現、合理價格四個主要因素以至土地問題衡量，現時開放市場都是不切實際的！

電力發展涉及龐大投資和長期風險，例如購置更先進設備、浮動的燃料價格，均是商業運作的重要考慮。其一條件為管制協議的合約期，過短會改變兩電的投資方向，或影響電力的服務質素、價格和穩定性，過長又會阻礙未來市場的發展空間。其二便是准許回報率，這是影響價格的最大因素，合理的回報率有助推動電力服務的發展，因為供電設備投資不菲，任何決定均可直接影響電力服務的質素、價格、穩定性和環保表現。因此，政府應審慎考慮，既能為電力公司提供足夠的經營條件，也能符合本港市場發展的原則和市民需求。

完善的供電系統，必須配合市場需要，改革或開發更多元化的服務，必須審慎而行，必須詳細評估一直以來本港電力市場的表現，引入競爭是否會破壞長期表現出色的電力服務行業，甚至衍生業界的失業問題，動搖到香港的「紐、倫、港」國際地位，更是不容忽視。