

以下為內地報導關於 2010 年 1 月 29-31 日由工程界社促會與 512 年青工程師大聯盟合辦的「四川災區師生訪港團」及援建四川災區的香港經驗:

感恩之旅 —— 旌阳区袁家可育学校师生赴港记

时间：2010-02-10 11:18:45来源：旌阳区科协

受香港工程界社促会之邀，四川省科协积极搭建交流平台，组织四川汶川“5.12”大地震受灾小学师生赴港参加交流活动。

1月29日，访港团一行37人在省科协港澳台部崔俊伟部长的带领下，踏上了此次赴港感恩之旅。来到东方之珠——香港，在亲善大使的带领下，访港团参观了迪士尼主题公园。暖暖的阳光，热情奔放的巡演，绚烂的焰火晚会让四川孩子们很快和香港的小朋友融入到一起。在这里，孩子们参加了“一人一信·爱心传送”欢迎仪式，四川小学生代表和香港小学生代表互相宣读了写给对方的信件，到处都弥漫着川港一家亲的味道。回忆大地震之后，那段袁家可育学校和“香港512年青工程师大联盟”结缘的日子里，香港特区政府政务司司长唐英年先生、工程界社促会何钟泰先生、严建平先生、卢敬贤先生、陈志豪先生、李冠忠先生、啬色园的黄锦发先生、香港迪士尼乐园的金民豪先生、九龙西区扶轮社的爱心人士，还有象锦雄、子君这样一群拥有无限爱心的年青工程师们都先后来到学校看望孩子们，籍力抚平地震给学校、给孩子们带来的创伤。特别是在2009年8月2日——5日，由香港大学霍伟栋博士率领的港大志愿者们，为学校安装了多媒体教室、太阳能系统，并成功利用网络技术实现了川港小学学生的首次网上视频交流。为了表达对香港特区政府、香港工程界社促会、中联办、香港迪士尼乐园度假区、香港512年青工程师大联盟等单位对四川汶川地震灾区学校的无私援助的感谢，省科协港澳台部崔俊伟部长代表所有灾区学校向他们一一赠送了锦旗。

在维多利亚港湾，与大海近距离接触是一件让孩子们很兴奋的事，更让他们兴奋的是星光大道这个景点，当孩子们的一双双小手与明星们的手模紧贴在一起的时候，也许他们更能感受到另一种与人交流的幸福。站在宏伟的港湾堤坝上，面对着巨浪拍岸，海光船影，远处香港岛的灯火灿烂，不由得让人钦佩香港的荣光与香港人民的胆魄。

此次赴港之旅虽然短暂，但却有激动、有感动、有快乐。这是一次感恩之旅，学习之旅、交流之旅，孩子们在一种充满爱意的氛围中感受到此次赴港之行的意义，原来予人以爱是会让自己很快乐的。感恩是一种自我升华的心境，她会让孩子们学会怎么去爱，懂得珍惜爱，回报爱。孩子们纷纷立志努力学习，长大后学有所成，回报社会，这应该是让孩子们在本次赴港交流活动中最大的收获。

四川汶川“5.12”大地震受灾小学生师生代表团访港简报

省科协港澳台部 2010.2.3

应香港工程界社促会何钟泰主席的邀请，四川汶川“5.12”大地震受灾小学生师生代表团一行 35 人，于 2010 年 1 月 29 日赴香港进行访问，1 月 31 日顺利返回，圆满地完成了川港学生间的交流。现将访问情况简报如下：

一、赴港交流简况：

1 月 29 日早晨，汶川映秀小学与德阳袁家可育学校共 30 名师生在省科协港澳台部工作人员的带领下登机，由成都飞往深圳，香港工程界社促会、5.12 大联盟的年青工程师大联盟派员到机场热烈欢迎我师生代表团的到来。该团于中午抵达香港迪士尼乐园入住。迪士尼乐园亲善大使给 27 位同学赠送了迪士尼乐园精美的大彩笔盒。当天，同学们观看了园内巡演以及迪士尼乐园烟花表演。

1) 川港“一人一信·传递爱心”配对学生及老师见面交流

1 月 30 日上午，香港工程界社促会、香港 5.12 大联盟的工程师代表以及参与一人一信·爱心传送计划的香港基湾小学配对学生小队与我师生团在迪士尼乐园相聚，川港师生欢聚并合影留念。参与川港一人一信·爱心传送计划的配对学生及老师在迪士尼乐园内餐厅共进早餐及交流。川港师生促膝交谈的气氛十分活跃。四川两所学校的同学与配对的香港小伙伴分享了现在的学习生活，并感谢香港小伙伴的关心与帮助。他们对美好未来充满信心，精神面貌非常好。

随后，迪士尼乐园城堡前，我师生代表团与“一人一信·爱心传送”计划的香港师生一起参加了简朴而轻松的欢迎仪式。工程界社促会主席何钟泰博士以及迪士尼乐园度假区行政总裁金民豪先生分别对我师生团的到来表示热烈欢迎并致辞。参与「一人一信」计划的四川映秀小学六年级蔡鑫平同学与香港基湾小学配对学生张浩丰同学分享了通信的感受并互相交换了纪念品。四川省科协港澳台部崔俊伟部长代表我赴港团向香港爱心团体赠送了锦旗，以表达师生们对关心帮助地震灾区恢复重建的感激之情！欢迎仪式结束后川港师生一同在迪士尼乐园欢乐地游玩，以领略这奇妙的乐园所带给人们的欢乐。参加欢迎仪式的有中央人民政府驻港联络办科教部李凌副部长，香港特区政府总部政制及内地事务局副局长陈伟基先生。

2) 参观香港科技馆 中联办教科处张汉雄处长、香港工程界社促会高级副主席兼 512 年青工程师大联盟顾问严建平先生及 5.12 年青工程师义工小队陪同我师生代表团参观了香港科技馆，该科技馆采用展览与教育相结合方法，采用现代“科学中心”式的展览方式，展品有较强的科学性、知识性、趣味性、启发性和可操作性，提倡和鼓励青少年动手参与，进行实践和探索，动脑筋思考体验。达到既传播科学知识，又注意科学精神、科学思想和科学方法的培养和普及，提高公众科学文化素质。我代表团师生在香港 5.12 大联盟成员陪同下，认真地参观和动手操作各种展品模型。同学们在动手操作中学习到科普知识，体会到了学习科技知识的乐趣。

3) 参观可誉中学暨可誉小学 31 日上午我代表团到访该校。该校李雪英校长、麦惠南博士带领老师和同学们热烈欢迎。香港工程界社促会高级副主席兼 512 年青工程师大联盟顾问严建平先生及夫人、香港 5.12 大联盟年青工程师义工小队以及港铁公司工程师何咏贞女士参与陪同。我团参观了科技流动实验室。该实验室提供分子生物及微生物课程，有先进的仪器设备，主要给中、小学生提供亲身接触生物科技实验的机会，增强了师生们对生物科技发展的认知。实验室的老师和学生给我灾区同学们认真展示了各种实验仪器设备和操作方法，扩大了其视野。该校很注重培养学生独立思考的能力。在学校体育室里可誉中学暨可誉小学学生指导我团同学们运用模具制作各种自己喜欢图案的钥匙链饰物，制作场面非常活跃，我团有许多小同学学得很快，把制作出来的作品与新认识的香港小学生互相分享，互相留作纪念。李雪英校长与我团互赠纪念品。临行前，

双方师生在标志性校车前合影留念。同学们依依不舍，互相挥手道别。该校希望今后能与四川灾区学校进一步加强交流。

二、此次赴港有如下几点收获：

1、赴港活动使我师生体会到香港爱心团体的无私大爱。

自 5.12 汶川大地震发生以来，香港工程界代表团数次奔赴四川灾区学校看望师生，给同学和老师带去温暖和祝福。这次我师生代表团赴港访问，受到香港爱心团体的热烈欢迎。香港迪士尼乐园里的亲善大使和义工队的热情接待和周到服务让灾区的老师和学生感受到的是爱心人士的浓浓亲情。团队中陈丽同学晕车，香港年青工程师主动护送其到医院就诊。让她真实地感受到关爱和帮助。

这次赴港也是灾区师生们的感恩之旅。离港前，两所学校老师将每位学生写给香港爱心团体的感恩信件卡片收齐后交给了香港 5.12 大联盟，向此次为我师生代表团赴港作出辛勤努力的香港各个爱心团体传达同学们最真诚的谢意。同学们很多都是第一次坐飞机，也是第一次去香港，他们衷心感谢香港爱心人士给予的关爱；感谢香港爱心人士们给予他们这样的机会了解美丽的香港；他们虽然与香港小朋友和爱心人士相聚时间短暂，但是玩得很开心，认识了香港的小朋友并成为好朋友；同学们希望以后有机会和香港的爱心人士见面，并欢迎他们到访重建后新的校园！有的写到，一定要刻苦地学习，争取好成绩等等。不少同学在书写的文字旁用水彩蜡笔画上五颜六色的图案，表现友谊的“手拉手”、“同是一家人”，有表现美好家园的彩虹、绿色树木和村庄；还有绘上“感恩的心”，以表感激之情。

2、建立学校间的友好交流关系。

在港期间，我团师生与配对的香港师生见面交流，在活动中结识香港同学；川港通信配对学生见面，交换礼物，并认识了新的香港小伙伴，增进了川港师生间的了解与友谊。该团参观了香港啬色园主办的可誉中学暨可誉小学，使我团两所学校与港方学校建立了友好交流关系。港方学校的师生也有意愿来访四川，以加强川港学校间的交流与合作。

3、学习了香港先进的科学普及教育方法。

师生们参观了香港科技馆和啬色园主办的学校，学习到先进的科普知识和操作理念，扩大了眼界。其科普教育方法值得我们学习。

此次四川灾区师生赴港进行友好交流活动是过去近两年来香港工程界爱心团体数次奔赴地震灾区进行关爱活动的延续，得到了中央人民政府驻港联络办、四川省港澳事务办公室的大力支持，工程界社促会、香港 5.12 大联盟、香港迪士尼乐园等爱心机构给予了无私的捐助。我部按照党组的要求精心组织、周密计划，以对灾区学校师生高度负责的责任感，组织此活动，确保万无一失，使此访问获得圆满成功。灾区师生所到之处都得到各方的关爱和帮助，使我们再一次深深体会到香港同胞的浓浓深情和祖国大家庭的温暖。

我部将配合香港爱心团体继续做好对灾区学校师生的持续关爱活动。做好川港学生间的“一人一信·爱心传送”活动。还要促进川港老师间的交流，开展川港老师间的通信活动。

在「開支票」和「給鑰匙」之間

「香港政府不可能不管,也不可能管太深」

援建四川災區的香港經驗

香港納稅人援建四川地震災區的 90 億港元,是否花得其所,近日將初見分曉。

依香港政府和四川政府的協定,每年一月初,香港政府將對過去一年援建工程的進度、質量、成本控制等進行全面檢查,並公佈結果。2009 年是援建項目全面啓動的第一年。「如果表現不好,我們會相應扣減下個階段的資金。」香港政府發展局首席助理秘書長唐錫波說。包括他在內的眾多香港官員都參與了援建的核心工作,他們直接感受到兩種制度下共建工程的不易。

這種磨合帶來的,或許可以稱作援建地震災區的「香港經驗」。

本報記者趙蕾發自香港實習生何旭劉志傑

「來之不易」的 90 億

三次到立法會「要錢」,發展局局長林鄭月娥都做了充分的準備。她對南方週末記者表示,香港方面有一整套監督的機制,能保證這筆錢用到實處。

然而香港議員們依然對內地曾經發生過的「豆腐渣」工程印象深刻。有議員直言,「最擔心香港政府官員不敢問,不敢質詢,更加不敢批評」。「我們不可能不管不問,但是什麼時候管、怎麼管、管多深,是非常難控制的問題。」作為香港政府主要的負責官員,唐錫波經常感到為難。

香港政府官員在立法會上費盡口舌,90 億最終分三次會議表決通過,跨了兩年。

對這筆「來之不易」的錢,港方摳得很死。151 個項目都簽了雙方協定。每個項目香港最多出多少錢,協定中約定得很清楚。唐錫波告訴南方週末記者,「川方有責任去用好這筆錢,如果超支,他們必須找別的渠道籌錢。」為防止挪用和浪費,香港給的 90 億沒有一次性轉到四川方面的賬戶。

港方要求每個項目都嚴格分階段撥款,比如第一階段就付打地基的錢,驗收後再付第二階段的錢。這是香港工程管理的通例,一來能保證工程不超支,二來利於出資方對工程質量的監督。「讓我們再去立法會要錢不可能。」香港政制與內地事務局副秘書長唐錫波說,除非施工過程再遇上地震等災害導致工程受到破壞,否則港方不再追加出資。

香港政府還專門邀請四川省、市、縣負責重建的官員到香港考察。其中,廉政公署是重要一站。廉政公署的官員結合香港新機場等大工程,介紹了如何在投標、項目管理及財務控制方面,設立有效的制度與程序,以防止貪污。

第一時間否決「支票工程」

四川省德陽市旌陽區袁家學校是香港政府和香港工程界社促會共同援建的項目。校長曾大玉被多次叫到省裡開會，「上面對香港的錢非常重視，要求絕對不能出半點問題」。

重建袁家學校，香港政府出了 150 萬，已經劃到四川省港澳辦的賬戶，四川省港澳辦卻遲遲未能劃給德陽市。或是出於嚴格管理的考慮，四川省港澳辦對資金劃撥設置了苛刻的要求。香港工程界社促會副主席嚴建平說，「因為我們是與德陽市教育局簽的合同，不是四川港澳辦認同的標準版本，所以他不撥錢，要求我們再簽一份」。

唐錫波始終強調，內地有內地的法律和制度，雖然要全面瞭解有一定困難，但是必須尊重，這是雙方援建協定的要求。

在協定簽訂之前，兩地政府進行了長達 3 個月的談判。參與談判的港方最高級別官員是政務司長唐英年，川方由四川省常務副省長魏宏出馬。

擺在香港政府面前有兩種援建方式。一種叫「鑰匙工程」，即把香港的設計、施工隊伍帶到四川，完成之後把設施交給川方。另一種是「支票工程」，香港給錢，四川方面自行招標、設計、承建。

因為立法會批款時要求政府必須對工程有所監督，「支票工程」第一時間被否決。「如果給錢就行，香港政府無法向立法會交代。」「鑰匙工程」顯然最能消除立法會議員的擔憂。唐錫波告訴南方週末記者，政府方面跟香港的建築承包商談過很多次，那些有承建內地工程資格的團隊表示，即便承建也無法承攬所有的工程，需要聘請內地的承包商合作。

香港政府最終選擇了這兩種方式的折中。協定約定，重建採取內地法律和標準，所有援建項目的質量檢驗和完工驗收由川方負責，港方對項目進行監察，並向川方提供參考意見。實施項目的法律責任在川方，香港政府只作為一個捐資人，不承擔任何法律的責任。「不承擔法律責任，就不可能把香港那一套放到內地去。」唐錫波說。

工程的香港標準

尊重內地做法的同時，香港政府也在竭盡各種安排，力圖使工程質量達到香港標準。

香港援建的 151 個項目中，有兩個大工程佔了 90 億中的近一半資金。一個是 303 省道映秀到臥龍路段，另一個是臥龍大熊貓自然保護區。

據發展局長林鄭月娥透露，項目都是由四川省提供清單，由香港政府挑選。香港方面監督的人力有限，和分散在各地的小項目相比，集中的大項目更容易監督。

某重災區縣紅十字會的負責人說，香港紅十字會一度想援建當地的居民住房，但是因為香港的安全標準遠高於當地標準，大規模適用港方標準建築成本太高，超出當地政府的財力範圍，最終港方選擇退出。

爲了援建工程的順利進行,香港政府向立法會特別申請新增八個公職,專爲援建項目工作,一旦項目完工,八個職位隨之撤銷。由發展局牽頭,香港政府還成立了「512 重建聯席會議」,工程界、建築界、測量界、園藝界學會等專業團隊被招攬其中,爲重建獻策。

香港建築師學會境外事務部主席鄧偉文告訴本報記者,有香港建築師自費到防震經驗成熟的日本考察,希望把一些做法運用到四川。「在日本,操場不僅是師生也是附近居民的避難所,我們希望四川考慮到這一點。」鄧偉文說,「日本的校舍每層都有一個房間,裡面有防災的緊急用品等等,我們報告裡都寫了。」工程界社促會則給德陽袁家學校帶了隔震技術。項目負責人嚴建平說,因爲內地採用得少,四川方面一開始有疑慮,「我們說錢我們來籌,『鬥爭』了好幾個月之後他們才接受。」袁家學校是「政府+民間專業力量」港式援建的典型代表。政府方面認爲,非政府組織在專業方面和軟體服務更加精通,因此 90 億中有 8700 萬資助非政府組織參與援建。香港工程界社促會和九龍西區扶輪社申請到了 150 萬,自籌 100 萬,全部投入到學校的重建中。

重建方案最初由內地設計,香港工程師認爲只是震前建築的翻版,直接推翻重來。現在的教室走廊拓寬了 3 米,中間的一條樓梯移到教學樓的一邊,每間教室增開了後門,加入了更多防震的考慮。

香港人對工程質量的用心讓曾大玉深有感觸:「我們一般就用肉眼看看,他們一定要用錘子敲開混凝土柱子,看看裡面鋼筋大小、接口做得怎麼樣。」爲了尋找質量最好的隔震底座,工程界社促會專門從馬來西亞訂了三十多個橡膠圈,「學校應是最後出事的地方,我們一定要盯緊。」協會主席何鍾泰說。

民間專業人士的實踐爲香港政府提供了經驗。唐錫波告訴記者,政府方面正在援建中極力推廣袁家學校的隔震技術。

因應立法會的要求,香港政府還從 90 億中撥出 1500 萬,聘請三個獨立專業顧問公司,定期到四川檢查監督,向香港政府發回監察報告。

監察報告撰寫細緻詳盡,連施工現場某些材料的擺放位置有誤,監察人員都拍照圈出。立法會議員、建築師劉秀成說,香港政府一直在給他們寄這些報告,從專業的角度看,政府的工作令他滿意。

一個月前,林鄭月娥向立法會報告第一階段援建情況時,披露了獨立顧問公司發回的報告。有香港媒體從中發現,第一階段 20 個項目中,19 個存在質量問題,一時引起各方關注。香港政府官員以及參與援建的工程界專家告訴記者,都是些「小問題」,經過溝通後,川方已經改進。

香港政府官員坦言,儘管做了很多工作,但受各方面條件所限,港方的監督無法面面俱到,有時帶有隨機性。

制度經驗:更長久的援建

事後監督的局限無法避免。磨合了半年之後,香港政府希望能在一些項目上引進相關制度,進行事前監督。「打捆招標」和「項目公司」是他們極力推進的模式。

按照內地的做法,每個工程的招標代理、設計、施工、監理都要分別招標。不算裝備材料的招標,一個項目最少要招標四次。以此推算,香港援建的 151 個項目,起碼要招標 600 次,這大大增加了港方監督的難度,也不符合香港的通行做法。

更讓香港政府官員和業界人士感到奇怪的是,在內地,醫院的工程是院長管,學校的工程校長管,但是院長和校長們可能根本不懂工程管理。曾大玉說,這一趟重建下來,她基本上知道工程該怎麼建了,頗感無奈。「像臥龍大熊貓自然保護區管理局局長,他基本上只懂熊貓,工程推動起來非常痛苦。」唐錫波說。香港的經驗是,由一個專業的項目公司來運作,業主是外行人,說了不算。2009 年初,香港政府向四川政府提出可否採用很多個項目捆綁招標,由專業項目公司來管理工程,這樣既節約成本,又能提高承辦商的資質。

雙方的磋商進行了 8 個月。唐錫波說,主要的困難在於怎麼說服業主。比如,10 個項目中可能涉及醫院、學校等,怎麼說服這 10 個校長和院長把各自工程合在一起招標,共同請一個公司來管理這個項目。

此事驚動了港川雙方負責援建的最高級別官員。政務司長唐英年和四川省常務副省長魏宏直接溝通,去年 11 月,雙方終於敲定在雅安市的一系列項目中嘗試打捆招標。臥龍的項目也已聘項目管理公司操作。港方將有專業人士參與這些重點項目的審標,在以往的項目中,他們往往只作為觀察員出現。

陳偉基和唐錫波都說,這對他們來說是非常好的結果,至少已經有所突破。他們希望,這些制度上的經驗,可以通過四川試點,擴大到內地其它地方。「基層有基層的體制,省政府也要做些平衡,我們可以理解。」兩位官員稱,因為是在兩種制度下做事,需要更多的磨合。

在剛開始的幾個月,溝通不暢時有發生。香港政府希望在四川建一個殘疾人康復中心,問了一兩個月,都不知道該找哪個對口的部門聯繫。「後來才知道內地沒有康復的概念,最後四川方面決定由衛生廳來協調這方面的工作。」陳偉基告訴記者。

另一位建築師出身的議員劉秀成則對內地工程的推進速度感到驚訝。他說,「在香港,一個工程的規劃期往往持續一兩年,在四川,一兩年就可以把項目完成,效率驚人」。

唐錫波所在的香港政府發展局,經常與四川省發改委進行「對口」聯絡。但他發現,兩個部門的職責有很大的區別,「我們就是協助推進工程,沒有立項這樣的權力。」事實上,在援建過程中,香港政府的權力很有限。當立法會議員提出要到四川實地考察時,政府官員必須向四川政府轉達。回過頭來,他們要向議員解釋,什麼時候接待、什麼接待規模,必須尊重四川的意見。除了做大量的溝通工作,政府官員還要承受議員對考察安排的不滿,以及媒體連篇的報道。「人家是來幫我們,我們態度也很友好。」曾大玉校長告訴記者,她一開始覺得香港人做事複雜難以理解,隨著工程的推進,跟他們的溝通越來越多,對香港人的敬業和認真非常佩服。坐在新落成的校舍裡,曾大玉說,她有一種前所未有的安全感。

-完-